

О ФОРМИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НАРКОТИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ



Ю.А. Чахлова,
старший оперуполномоченный по особо важным делам
Отдела межведомственного взаимодействия
в сфере профилактики
Управления ФСКН России по Калужской области,
подполковник полиции

Стратегической целью государственной политики Российской Федерации в сфере снижения спроса на наркотические средства и психотропные вещества (далее – наркотики) определено формирование национальной системы, позволяющей целенаправленно и системно осуществлять полноценный возврат в социум граждан, отказавшихся от потребления наркотиков.

В национальную систему входит федеральная инфраструктура комплексной реабилитации и ресоциализации и выстроенные с учетом особенностей каждого субъекта Российской Федерации региональные сегменты комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков.

В Калужской области Управлением ФСКН России по Калужской области (далее – Управление) при координирующей роли антинаркотической комиссии Калужской области организована работа по развертыванию регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. Работа осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти области и местного самоуправления, а также негосударственными организациями, осуществляющими деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

В настоящее время в Калужской области накоплен определенный опыт по нормативному обеспечению создания регионального сегмента национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Задача по созданию регионального сегмента реализуется посредством внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и подготовку новых, регулирующих правоотношения в этой сфере, а также через соответствующие государственные программы органов исполнительной власти Калужской области. Так, государственной программой Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» предусмотрены мероприятия по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, на которые выделены денежные средства из областного бюджета. В государственную программу Калужской области «Социальная поддержка населения Калужской области» включены мероприятия по выделению субсидий негосударственным организациям,

осуществляющим деятельность по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В настоящее время в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей действуют следующие нормативные правовые акты:

– закон Калужской области от 26 апреля 2012 г. № 270-ОЗ «О профилактике наркомании на территории Калужской области»;

– постановление Правительства Калужской области от 23 июля 2014 г. № 426 «О порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по профилактике социально опасных форм поведения граждан»;

– приказ министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области «Об утверждении Положения и состава конкурсной комиссии по вопросам предоставления субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по профилактике социально опасных форм поведения граждан».

В настоящее время на согласовании в профильных министерствах Калужской области находится государственная программа Калужской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Калужской области», включающая мероприятия по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

В целях координации усилий субъектов антинаркотической деятельности при создании регионального сегмента национальной системы разработан, утвержден и реализуется межведомственный план создания регионального сегмента национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков в Калужской области.

По инициативе Управления органами местного самоуправления Калужской области разработаны муниципальные планы создания системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков на территории муниципальных образований, в муниципальные антинаркотические программы включены мероприятия по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В соответствии с решением антинаркотической комиссии в Калужской области ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области» заключены и действуют соглашения о взаимодействии и совместной работе по лечению и реабилитации наркозависимых по разработанной программе: медикаментозное лечение (наркологический диспансер) – реабилитация и ресоциализация (реабилитационный центр) с тремя реабилитационными центрами (Обитель «Тиль», реабилитационный центр «Ильинка», Общинный центр педагогики «Спас»).

Широкий спектр вопросов выносится на обсуждение антинаркотической комиссии Калужской области, работа которой нацелена на обеспечение координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Калужской области и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотиков, осуществление мониторинга и оценки развития наркоситуации, а также формирование регионального сегмента национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Областная антинаркотическая комиссия определила министерство здравоохранения Калужской области органом, уполномоченным в сфере лечения и медицинской реабилитации, министерство по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области – в сфере социальной реабилитации.

Для оценки потребности в реабилитации и ресоциализации наркопотребителей Управлением совместно с аппаратом антинаркотической комиссии Калужской области проведен анализ возможного количества потребителей наркотиков, нуждающихся в получении услуг по реабилитации и ресоциализации – до 230 человек в год. Произведена оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, комплексной реабилитации, социальных услуг и услуг ресоциализации лицам, злоупотребляющим наркотиками.

Калужская область располагает развитой и распространенной системой государственной наркологической медицинской помощи. Эта помощь оказывается наркологической службой министерства здравоохранения Калужской области, которая состоит из трех уровней:

- 1-й уровень: на амбулаторном этапе помощь оказывается в 26 наркологических кабинетах в районах области, входящих в состав центральных районных больниц или городских поликлиник;

- 2-й уровень: в 4-х центральных районных больницах функционируют 11 наркологических коек (Ульяновский, Медынский, Боровский, Брятинский районы);

- 3-й уровень: помощь оказывается в следующих специализированных учреждениях: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калужской области «Наркологический диспансер Калужской области» обладает общей мощностью в 140 коек, в том числе есть реабилитационное отделение на 50 коек и поликлиника на 75 посещений в смену; Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калужской области «Калужская областная психиатрическая больница» оказывает стационарную помощь в условиях дневного и круглосуточного стационара на 20 наркологических коек.

Всего в Калужской области на постоянной основе функционирует 171 наркологическое медицинское койкоместо.

Социальную реабилитацию на территории Калужской области осуществляют некоммерческие реабилитационные центры, которые способны одновременно принять 185 реабилитантов.

Таким образом, на территории Калужской области потребность потенциального охвата услугами реабилитации потребителей наркотиков перекрыта существующими государственными и негосударственными специализированными организациями.

Управлением во взаимодействии с аппаратом антинаркотической комиссии Калужской области организовано формирование регионального реестра учреждений всех форм собственности, действующих на территории Калужской области в сфере социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, с учетом критериев оценки качества услуг по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. В настоящее время в указанный реестр входят пять некоммерческих реабилитационных центров:

- региональная общественная организация Калужской области «Реабилитация и адаптация от алкогольной и наркотической зависимости «Обитель «Тиль»;

- автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр по излечению от наркомании и алкоголизма «Ильинка»;

- автономная некоммерческая организация «Общинный центр педагогики «Спас»;

- благотворительный фонд «Центр экстренной поддержки «Возрождение»;

- Калужский областной благотворительный фонд «Любовь».

Указанными негосударственными реабилитационными центрами заключены и реализуются соглашения о взаимодействии с Управлением.

Действующие на территории Калужской области реабилитационные центры основываются на разнообразных программах предоставления реабилитационных услуг, имеют разные условия содержания реабилитантов. Развернутая ими материальная база и применяемые модели преодоления наркозависимости позволяют успешно реализовывать программы реабилитации.

Количество лиц, вовлеченных в реабилитацию и ресоциализацию в негосударственных реабилитационных центрах Калужской области, и их эффективность представлены в таблице:

№ п/п	Наименование организации	Проходили курс реабилитации, чел.		Ремиссия свыше 2 лет
		в 2013 г.	в 2014 г.	
1	Региональная общественная организация Калужской области «Реабилитация и адаптация от алкогольной и наркотической зависимости «Обитель «Тиль»	54	108	25%
2	Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр по излечению от наркомании и алкоголизма «Ильинка»	32	74	15%
3	Автономная некоммерческая организация «Общинный центр педагогики «Спас»	15	38	17%
4	Благотворительный фонд «Центр экстренной поддержки «Возрождение»	11	14	10%
5	Калужский областной благотворительный фонд «Любовь»	11	9	10%
Всего		123	243	

Таким образом, количество наркопотребителей, вовлеченных в систему лечения, реабилитации и ресоциализации в 2014 г., существенно увеличилось: в негосударственных реабилитационных центрах Калужской области прошли реабилитацию 243 человека, в 2013 г. – 123.

В целях реализации задач, поставленных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года по созданию полноценной системы реабилитации наркозависимых лиц, реабилитационными центрами организованы мероприятия постреабилитационного периода.

Во всех вышеперечисленных реабилитационных центрах в процессе прохождения социальной реабилитации решаются вопросы ресоциализации реабилитантов в общество: в ходе трудотерапии осуществляется обучение лиц, находящихся в центрах, – они получают навыки рабочих и сельскохозяйственных специальностей, которые могут использовать по окончании реабилитационного курса. Руководством центров при содействии администраций муниципальных образований реабилитантам оказывается помощь в трудоустройстве.

В целях осуществления мотивации потребителей наркотиков к прохождению курса лечения, реабилитации и ресоциализации Управлением организована работа по созданию мотивационных центров.

Мотивация наркологических больных на лечение и реабилитацию осуществляется на базе наркологического диспансера Калужской области врачами психиатрами-наркологами, клиническими психологами, специалистами по социальной работе, социальными работниками, фельдшерами-наркологами, осуществляющими патронирование пациентов, страдающих наркозависимостью. Мотивация также осуществляется на базе психологических центров и центров здоровья Калужской области, а также в специализированном центре «Адаптация» Боровского района.

Мотивационные функции осуществляют и негосударственные реабилитационные центры. Представители реабилитационных центров проводят встречи с наркопотребителями, находящимися на стационарном лечении, с целью мотивации на дальнейшую реабилитацию и ресоциализацию.

При невозможности или нежелании наркопотребителей проходить реабилитацию в условиях наркологического диспансера им рекомендуются негосударственные реабилитационные центры. В данной ситуации наркологический диспансер Калужской области фактически выступает в роли координационного центра (агентства) по социальной реабилитации и ресоциализации, направляющего потребителя наркотиков на реабилитацию.

В целях побуждения лиц, потребляющих наркотики, к прохождению лечения от наркотической зависимости в настоящее время на территории Калужской области функционируют пять негосударственных мотивационных центров: общественная организация «Анонимные наркоманы» на базе ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области», общественная организация «Будем жить» на базе ГАУЗ «Калужский областной центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями», общество «Анонимные наркоманы» (г. Жуков), мотивационный кабинет организации «Общинный центр педагогики «Спас» (г. Боровск, г. Балабаново).

В соответствии с решением антинаркотической комиссии Калужской области мотивационные центры будут созданы в каждом муниципальном районе и двух городских округах (г. Калуга, г. Обнинск).

Информация обо всех негосударственных реабилитационных центрах размещена на интернет-сайтах ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области» и Управления, а также на информационных стендах наркологического диспансера.

Важнейшей задачей повышения доступности и эффективности реабилитационной помощи является создание универсальных и надежных механизмов финансирования деятельности реабилитационных центров.

Одним из таких механизмов является система предоставления негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, целевых субсидий на конкурсной основе.

Цель предоставления субсидий – формирование условий для эффективной деятельности некоммерческих организаций, направленной на профилактику социально опасных форм поведения граждан (реабилитацию и ресоциализацию потребителей наркотиков).

С 2015 г. будут выделяться субсидии некоммерческим организациям, имеющим программы, содержащие комплекс мероприятий по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, рассчитанный на срок не менее шести месяцев, и прошедшим конкурсный отбор, по итогам выполнения ими условий соглашения о выделении субсидии. Объем предоставляемых субсидий составляет 6 млн рублей ежегодно.

В рамках действующего постановления Правительства Калужской области от 9 февраля 2012 г. № 59 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным негосударственным организациям» в 2014 г. поддержку получила автономная некоммерческая организация «Общинный центр педагогики «Спас» на реализацию программы «Создание муниципальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ в Боровском районе Калужской области». Объем предоставленной субсидии составил 107,1 тыс. рублей.

Одним из проблемных вопросов создания региональных сегментов национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков является фактическое отсутствие системы кадрового обеспечения сферы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. Реализация программ комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей требует наличия у работников реабилитационных организаций соответствующих знаний в области социальной работы, медицины, психологии, педагогики и права.

Эффективное решение проблемы кадрового обеспечения сферы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей представляется невозможным без использования обширной практики, специалистов и базы негосударственных организаций. В этих целях создан ресурсный центр социальной реабилитации, ресоциализации и профилактики наркомании и алкоголизма, который разработал и реализует программу подготовки кадров на основе принципов общинной педагогики и традиционной казачьей культуры – автономная некоммерческая организация «Общинный центр педагогики «Спас». С 2012 г. на базе этой организации начала действовать экспериментальная площадка по социальной реабилитации и ресоциализации граждан с зависимостью от психоактивных веществ, созданная под патронатом ФСКН России.

Создание экспериментальных площадок по отработке и распространению передового опыта в области социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков является важным направлением повышения эффективности деятельности негосударственных организаций, а также развитием инновационной структуры регионального сегмента национальной системы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

В целях организации занятости и трудоустройства лиц, прошедших лечение от наркомании в ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области», на территории Калужской области разработана схема межведомственного взаимодействия. Между министерством труда, занятости и кадровой политики Калужской области и министерством здравоохранения Калужской области заключено соглашение о порядке взаимодействия по вопросам трудоустройства граждан, прошедших лечение в ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области». В рамках соглашения пациентам наркологического диспансера выдаются направления в учреждения службы занятости населения для оказания содействия в трудоустройстве. В течение 2014 г. выдано 42 таких направления.

В связи с вступлением в силу 25 мая 2014 г. Закона № 313-ФЗ Управлением организована деятельность по координации работы по осуществлению обязательных мер медицинского и социального характера, назначаемых наркопотребителям судами. В период с 25 мая по 25 декабря 2014 г. на территории Калужской области мировыми судами в отношении наркопотребителей вынесено 137 постановлений в отношении 115 лиц о

назначении мер диагностики, профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации. Для прохождения обязательных мер медицинского характера, назначаемых судами, лица направлены в ГБУЗ КО «Наркологический диспансер Калужской области».

В отношении лиц, уклоняющихся от исполнения решений судов, проводятся мероприятия по привлечению их к административной ответственности в порядке статьи 6.9.1 КоАП России «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача». По состоянию на 25 декабря 2014 г. к административной ответственности по статье 6.9.1. КоАП России привлечены 10 человек.

Среди проблемных вопросов, возникающих в настоящее время в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, необходимо отметить следующие:

- отсутствие современной федеральной нормативной правовой базы, регулирующей комплекс межведомственных отношений в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков;

- отсутствие государственной системы кадрового обеспечения сферы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- на территории Калужской области не применяется практика использования сертификатов на прохождение реабилитации, поскольку отсутствует федеральное законодательство, регулирующее статус такого сертификата. Для реализации указанного механизма необходимо принятие на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов.

Решение вышеуказанных вопросов позволит повысить эффективность деятельности по развитию регионального сегмента национальной системы реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики.

